

Cestná doprava

cestná nákladná doprava, osobná doprava, taxislužba

Návrhy a zdôvodnenia v doprave:

1. Prehodnotiť formy štátnej podpory podnikateľom v cestnej doprave so sídlom v Slovenskej republike s cieľom zabezpečenia konkurenčných podmienok na podnikanie s dopravcami v rámci Európskej únie, najmä formou zníženia dane z motorových vozidiel na ekologické vozidlá, ktoré navrhuje aj Česmad Slovakia.

Zdôvodnenie:

Vzhľadom k nárastu nákladov v cestnej doprave, poplatkov, mýta, iných nákladov a k „vytváraniu tlaku“ na znižovanie cien v cestnej doprave od odberateľov, potrebná je ďalšia štátna podpora podnikania v cestnej doprave, vzhľadom aj k štátnej podpore iných štátov a vytváraniu porovnateľných podmienok dopravcov so sídlom v Slovenskej republike.

2. Skvalitniť informácie o súčasnej a zmenenej legislatíve EÚ pre dopravcov formou zverejnenia informácií v celoslovenských médiách, diskusných reláciách, zaslanie informatívneho e-mailu a iným vhodným spôsobom. Navrhujeme a pripravujeme vytvoriť informačný systém, ktorý bude dopravcov informovať o zmenenej legislatíve a ich povinnostiach v spolupráci s verejnou správou na Slovensku.

Zdôvodnenie:

Po schválení Nariadení Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1071/2009, č. 1072/2009 a č. 1073/2009 bol v roku 2012 schválený zákon č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave, ktorý definoval novým spôsobom povolenia na podnikanie, súvisiace doklady v cestnej doprave, zrušil platnosť niektorých oprávnení na podnikanie platných podľa živnostenského zákona a osvedčení o odbornej spôsobilosti vedúceho dopravy a iné právne veci. Zmeny v zákone o cestnej doprave a súvisiace zmeny v živnostenskom zákone boli riešené zmenami v živnostenskom registri www.zrsr.sk, oznámením v odborných časopisoch a zverejnením informácie na webovej stránke Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR a informáciami na organizovaných odborných podujatiach.

Z našich praktických poznatkov najmä menší dopravcovia, ktorí nie sú členmi združenia Česmad Slovakia, o týchto zásadných zmenách nemali dostatočné presné informácie, i keď uznávame, že neznalosť zákona neospravedlňuje. Okresné úrady, odbory živnostenského podnikania alebo odbory cestnej dopravy a pozemných komunikácií nezasielali podľa našich informácií poštou príslušné oznámenia, niektoré sa zasielajú až v roku 2016. Dopravcovia sa nám telefonicky a osobne kriticky vyjadrujú k uvedenému postupu.

Navrhujeme postupy zasielania písomných informácií do budúcnosti prehodnotiť a prijať opatrenia na skvalitnenie informovanosti o zásadných zmenách zákonných povinností dopravcov.

3. V maximálnej možnej miere zjednotiť a posúdiť aplikáciu zákona o cestnej doprave č. 56/2012 Z. z. a vyhlášky č. 124/2012 Z. z., ktorou sa vykonáva zákon o cestnej doprave, orgánmi verejnej správy, po podrobnej analýze súčasných postupov okresných úradov v sídlach krajov a mestských úradov v SR, so zameraním najmä na nasledovné oblasti:
 - a) vydávanie povolení prevádzkovateľa cestnej nákladnej dopravy

b) prehodnotiť podmienky na vydávanie koncesie na taxislužbu a celkovo podnikanie v taxislužbe, ktorá sa vykonáva ako zmluvná preprava osôb a medzinárodná preprava osôb.

c) preukazovanie finančnej spoľahlivosti dopravcu najmä pri začiatku podnikania

d) preukazovanie odbornej spoľahlivosti vedúceho dopravy bez skúšky a skúškou, zabezpečením dostupnej odbornej literatúry v potrebnom rozsahu na skúšku s definovanými pravidlami na zmenu obsahu skúšky v súlade so schválenou odbornou literatúrou spracovanou Žilinskou univerzitou v Žiline, katedrou cestnej a mestskej dopravy

e) navrhujeme znovu posúdiť možnosť presne určiť zoznam škôl a odborov cestnej dopravy s uvedením obdobia ukončenia školy, ktoré by sa akceptovali na preukázanie odbornej spôsobilosti vedúceho dopravy, tak ako to bolo v minulosti, ak je to v súlade predpismi EÚ na základe diskusie so Žilinskou univerzitou v Žiline a strednými školami

f) postupy úradov navrhujeme podrobne posúdiť a realizovať usmernenie, prípadne aktualizáciu vykonávacej vyhlášky k zákonu o cestnej doprave v záujme jednotného postupu v rámci Slovenskej republiky

Zdôvodnenie:

Z našich praktických skúseností, predbežnou analýzou webových stránok je nasledovná situácia:

a) uvádzajú sa pôvodné aj nové žiadosti na podnikanie podľa ERRU, požadujú sa v detailoch rôzne prílohy k pôvodným žiadostiam,

b) finančná spoľahlivosť dopravcu sa preukazovala účtovnou závierkou do 31.03. 2016 podanou na daňové úrady z roku 2015 aj z roku 2014,

c) uznávanie odbornej spôsobilosti vedúceho dopravy bez skúšky sa na niektorých úradoch a príslušných skúšobných komisiách realizuje a na niektorých nerealizuje.

4. Skvalitniť elektronický informačný systém verejnej správy, najmä:

a) obsahom webových stránok okresných úradov v sídlach krajov, odborov cestnej dopravy a pozemných komunikácií, popisom postupov k jednotlivým úkonom, stručným popisom oblasti práce pracovníkov na úradoch, pravidelnou aktualizáciou informácie o termínoch skúšok vykonávaných podľa zákona o cestnej doprave a iných užitočných informácií pre občanov,

b) príkladom realizovaných užitočných informácií sú webové stránky www.infotaxi.sk – informácie o podnikaní v taxislužbe a www.kkv.sk – kvalifikačné karty vodičov, ktoré vytvorilo Ministerstvo dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR. Webové stránky je vhodné aktualizovať a prípadne vzájomne prepojiť s linkami na webových stránkach okresných úradov,

c) navrhujeme aktuálne informácie okresných úradov v sídlach krajov zverejňovať aj na sociálnych sieťach, kde sa dajú informácie jednoducho a rýchlo aktualizovať,

d) po analýze súčasného stavu vybaviť okresné úrady v sídlach krajov, odbory cestnej dopravy a pozemných komunikácií potrebným software na evidenciu dopravcov s možnosťou komunikácie elektronickou formou, evidenciou komunikácie a s prepojením na Jednotný informačný systém v cestnej doprave www.jiscd.sk zabezpečovaný

Ministerstvom dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR. Rozsah je na podrobnom posúdení uvedeného návrhu v praktickom využití. K tomuto návrhu máme zatiaľ len čiastočné informácie.

Zdôvodnenie:

Súčasnú webovú stránku okresných úradov, odborov cestnej dopravy a pozemných komunikácií na www.minv.sk/?miestna_statna_sprava (ďalej výber podľa krajov v SR) sú väčšinou stručné bez popisov postupov, komentárov k žiadostiam.

V praxi sa môže opakovať dôležitá potreba zaslať hromadnú informáciu fyzickým a právnickým osobám, tak ako to bolo pri zákonných termínoch pri zmenách zákona o cestnej doprave v roku 2012. Vzhľadom k vysokému počtu spisov by bol užitočný systém s prehľadom jednotlivých úkonov k jednotlivým spisom. Presné informácie o súčasnom stave nemáme, určitý systém je na úradoch, považujeme za vhodné uskutočniť podrobnú analýzu súčasného stavu.

5. Urýchlene zabezpečiť elektronické prepojenie všetkých okresných úradov v sídlach krajov, odborov cestnej dopravy a pozemných komunikácií so Štatistickým úradom SR pre potreby pridelovania IČO začínajúcim dopravcom. Dňom 1. 11. 2015 nadobudol účinnosť zákon č. 272/2015 Z. z. o registri právnických osôb, podnikateľov a orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ktorým sa významne mení postup pridelovania a oznamovania identifikačného čísla pre právnické osoby a podnikateľov.

Zdôvodnenie:

Podľa našich dostupných informácií aplikácia zákona je v súčasnosti nerealizovateľná a začínajúci podnikatelia v cestnej doprave sú „nútení“ si založiť živnosť na odbore živnostenského podnikania s pridelením IČO a následne požiadať o vydanie povolenia na podnikanie alebo koncesnej listiny na odbore cestnej dopravy a pozemných komunikácií.

6. Urýchlene zabezpečiť elektronické prepojenie všetkých okresných úradov v sídlach krajov, odborov cestnej dopravy a pozemných komunikácií s generálnou prokuratúrou, na kontrolu evidencie registrov trestov, na elektronické zabezpečenie preukazovania bezúhonnosti štatutárnych orgánov dopravcov a vedúcich dopravy, tak ako je to realizované na okresných úradoch, odboroch živnostenského podnikania

Zdôvodnenie:

K vydávaniu povolení na podnikanie v cestnej doprave a preukazov vodičov v taxislužbe je potrebné preukázať bezúhonnosť štatutárnych orgánov, vedúceho dopravy alebo vodičov v taxislužbe. V súčasnosti musia žiadatelia doručiť výpisy z registra trestov v papierovej forme z dôvodu neprepojenia s výpisom registra trestov.

Máme tiež poznatky, že systém bol cez poštu v jednom meste nefunkčný a dva dni nebolo možné zabezpečiť výpis z registra trestov prostredníctvom pošty, čo je tiež dôvod na elektronické overovanie bezúhonnosti.

7. Vzhľadom k viacročnému vysokému počtu prvostupňovej agendy vykonávanej pracovníkmi okresných úradov v sídlach krajov, odborov cestnej dopravy a pozemných komunikácií, navrhujeme prehodnotenie prípadného zvýšenia počtu pracovníkov s cieľmi:

a) zabezpečiť urýchlené vydávanie povolení na podnikanie, v porovnateľných termínoch ako na odboroch živnostenského podnikania (3 - 5 dní) a primeranú zastupiteľnosť pracovníkov v prípade práceneschopnosti alebo čerpania dovolenky

b) zabezpečiť realizáciu výkonu štátneho odborného dozoru, najmä kontrolu dopravcov v cestnej nákladnej doprave a taxislužbe v súčinnosti s ďalšími orgánmi odborného dozoru podľa zákona o cestnej doprave, obcami, mestami a policajnými orgánmi.

Zdôvodnenie:

Podľa našich informácií je na niektorých úradoch nedostatočný počet pracovníkov pre výkon práce na spracovanie väčšieho počtu vybavenia spisov, čo bolo potrebné riešiť pri aplikácii zákona o cestnej doprave, napríklad pri povinnosti požiadania o vydanie povolení na cestnú nákladnú dopravu, osobnú dopravu, koncesie na taxislužbu, vydanie nových osvedčení o odbornej spôsobilosti po 04.12. 2015 a iných postupoch, ktoré im ukladá platná legislatíva.

Kontrola dopravcov sa uskutočňuje len minimálne. Okresné úrady, odbory živnostenského podnikania nemajú v súčasnosti zákonnú možnosť kontrolovať dopravcov podľa zákona o cestnej doprave.

Viacerí dopravcovia nám poukazujú na skutočnosť, že dopravcovia, ktorí si plnia svoje zákonné povinnosti majú vyššie náklady v porovnaní s tými dopravcami, ktorí z neznalosti legislatívy alebo úmyselne nespĺňajú zákonné povinnosti, čím sa deformujú konkurenčné trhové podmienky a ceny v cestnej doprave.

8. Navrhujeme podporiť legislatívny a praktický proces schvaľovania a aplikácie hromadnej prestavby nákladných vozidiel s použitím dvojpaliivového systém na naftu a plyn LPG v Slovenskej republike.

Zdôvodnenie:

Na základe osobných informácií z apríla 2016, v Českej republike je ministerstvom schválená hromadná prestavba nákladných vozidiel na dvojpaliivový systém. V záujme možného použitia týchto systémov v Slovenskej republike analyzujeme právne súvislosti so schvaľovaním montáže. Systém má základné nasledovné výhody:

a) úspora finančných prostriedkov na pohonné hmoty až do 30 %, čím sa zvýši ekonomická konkurencieschopnosť dopravcov so sídlom na Slovensku na dopravnom trhu

b) zníženie znečisťovania životného prostredia

Pozemné komunikácie

Návrhy a zdôvodnenia:

1. Podporujeme dobudovanie rýchlostnej cesty R2 Chocholná, križovatka D1 – Bánovce nad Bebravou – Prievidza – Žiar nad Hronom, ktorá je potrebná pre rozvoj regiónu horná Nitra, zvýšenie bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky.
2. Na základe informácií z praxe, navrhujeme analýzu aplikácie zákona č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách (cestný zákon) so zameraním na pasportizáciu miestnych komunikácií a postupným riešením zabezpečenia zákonných povinností obcí a miest.

Zdôvodnenie:

Pasportizácia miestnych komunikácií (technická evidencia) sa vypracováva na základe § 3d, odst. 8 zák. č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách v znení neskorších predpisov, ktorý znie: „Správcovia diaľnic, ciest a miestnych komunikácií vedú o týchto pozemných komunikáciách technickú evidenciu“. Súvislosti sú aj so zákonom o obecnom zriadení a evidenciou majetku obcí a miest.

3. Navrhujeme doplniť dopravné značenie na cestách I. triedy informatívnymi smerovými značkami tak, aby bolo zabezpečené označenie medzi jednotlivými vyššími územnými celkami so smerovými tabuľami na krajské mestá z dôvodu zabezpečenia kvalitnejších informácií pre motoristov a zabezpečenie plynulosti cestnej premávky. Príkladom je dopravné značenie v Martine, smer na Trenčín navrhujeme doplniť, žiadosť zašleme.

V zásade sa dopravné značenie na Slovensku v posledných rokoch skvalitnilo, po analýze navrhujeme informatívne značky doplniť.

Železničná doprava

Návrh a zdôvodnenie:

Obnovenie osobnej železničnej dopravy na trati Šahy – Zvolen, s pokračovaním do Banskej Bystrice a ďalšej dopravy na Donovaly

Zdôvodnenie:

K obnoveniu uvedenej železničnej dopravy prebieha petícia. Obnovenie môže skvalitniť kultúru cestovania do zamestnania a do zdravotníckych zariadení občanov zo slabších sociálnych rodín. Napojenie dopravy na Donovaly môže pomôcť cestovnému ruchu.

Navrhujeme odbornú analýzu stavu aj v ďalších oblastiach viacerými ministerstvami a príslušnými úradmi, vzhľadom k tomu, že dostávame informácie z praxe o rôznych postupoch v rovnakej veci v rámci Slovenska, ktoré by mali byť jednotné.

Vzhľadom k tomu, že doprava a jej súvislosti majú viaczorťný rozsah, k uvedeným návrhom uvítame názory, pripomienky, stanoviská, diskusiu, ďalšie doplňujúce návrhy a prijatie opatrení od kompetentných orgánov na skvalitnenie a rozvoj dopravy na Slovensku.

Spracovali:

Ing. Vladimír Šimko, predseda Komplex centrum,

Jaroslav Kolibík, člen Správnej rady Komplex centrum

František Peller, sekcia cestnej dopravy a pozemných komunikácií, Komplex centrum

Jozef Veky, sekcia cestnej dopravy a pozemných komunikácií, Komplex centrum

V Prievidzi 22.04. 2016

Ing. Vladimír Šimko
predseda
Komplex centrum